

Octubre 2025

MOVIMIENTO DE CARGAS Y EMBARCACIONES DE NUEVA PALMIRA EN EL PERIODO 2021-2024



INALOG

INSTITUTO NACIONAL DE LOGÍSTICA

Datos procesados para el Sistema de Información Regional de la HPP-CIH

ÍNDICE

1. ANTECEDENTES.....	2
2. OBJETIVOS	2
3. DESCRIPCIÓN DE LOS DATOS BÁSICOS DEL SISTEMA DE INFORMACIÓN.....	2
1.1. Datos de las toneladas brutas y netas de las mercaderías movilizadas por puerto de la HPP	2
1.2. Datos de arribos de embarcaciones por puerto de la HPP	2
4. RESUMEN DE LA INFORMACIÓN DEL PERÍODO 2021-2024 DEL PUERTO DE NUEVA PALMIRA CONSOLIDADO POR EL GUIHPP	3
4.1. Toneladas movilizadas en el periodo por sentido de la operación	3
5. Apertura de Información detallada en el periodo 2021-2024	5
5.1. Toneladas movilizadas por sentido de la operación diferenciados por mes	5
5.2. Toneladas descargadas según país de embarque.....	6
5.3. Toneladas cargadas según país de destino	6
5.4. Toneladas movilizadas por sentido y mercadería.....	7
5.5. Embarcaciones que arribaron al puerto	9

1. ANTECEDENTES

En el marco del mecanismo de intercambio de datos estadísticos sobre los flujos de carga que circulan por la Hidrovía para el Comité Intergubernamental de la Hidrovía Paraguay-Paraná (CIH). Se conformó en 2021 el Grupo Uruguayo Interinstitucional de la Hidrovía Paraguay-Paraná (GUIHPP) con representantes del MTOP, del INALOG, de la DNA, de la DNZF, de la ANP y de la PNN¹.

Cada uno de los diferentes organismos involucrados en la actividad portuaria de Nueva Palmira que integran el mencionado grupo técnico local envía de manera trimestral los datos y desde el INALOG se realiza una armonización de estos para luego ser reportados a la CIH.

2. OBJETIVOS

En este informe, tenemos como objetivo, poner en conocimiento de las autoridades un resumen de los resultados de la información procesada por el grupo local (GUIHPP) del Puerto de Nueva Palmira para todo el todo el periodo (2021-2024), incluyendo las terminales privadas así como el muelle oficial.

Es de resaltar que, dada la heterogeneidad de la información que procesan los diferentes países de la HPP, se convino en una primera etapa en el CIH, recabar solamente la información de las toneladas de mercaderías y de las embarcaciones movilizadas en cada puerto de la Hidrovía Paraguay-Paraná. A continuación se presenta un análisis de la evolución de estas cargas.

3. DESCRIPCIÓN DE LOS DATOS BÁSICOS DEL SISTEMA DE INFORMACIÓN

Se acordó entre los estados miembros la generación de dos tablas de información que están conformadas por diferentes variables:

1.1. Datos de las toneladas brutas y netas de las mercaderías movilizadas por puerto de la HPP

Tabla 1²: Contiene datos sobre el tonelaje bruto y neto movilizado por cada puerto en la Hidrovía Paraguay-Paraná diferenciado por país fuente del dato, organismo fuente del dato, sentido de la operación (carga o descarga), grupo de la mercadería, subgrupo de la mercadería, código del Sistema Armonizado, año, mes, país de origen, país de procedencia, puerto de procedencia, país de destino, puerto de destino y un último campo que permitirá agregar observaciones. Los datos de los campos de la tabla son obligatorios, excepto aquellos donde se indica que son datos opcionales según disponibilidad.

1.2. Datos de arribos de embarcaciones por puerto de la HPP

Tabla 2: Contiene la cantidad de arribos de embarcaciones en cada puerto de la Hidrovía Paraguay-Paraná diferenciados por país, organismo fuente del dato, puerto, año, mes,

¹ Organismos con competencia en el puerto de Nueva Palmira (terminales privadas y muelle oficial)

² En país y puerto "procedencia" Uruguay informa país y puerto de embarque, en país y puerto "destino" Uruguay informa país y puerto de descarga.

cantidad total de embarcaciones (buques+convoyes), cantidad de buques, cantidad de convoyes, cantidad de remolcadores, cantidad de barcas y un último campo que permitirá agregar observaciones. Se resalta que en esta etapa se distinguen solo dos clases de embarcaciones, buques o convoyes. Los remolcadores y las barcas integrantes de cada convoy no son considerados como embarcaciones individuales separadas.

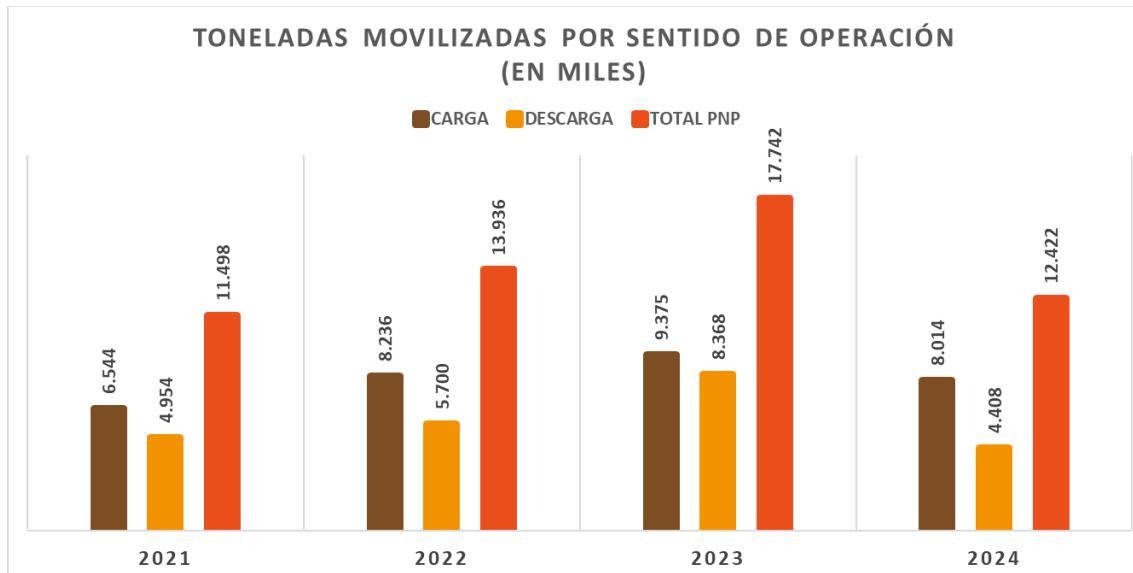
4. RESUMEN DE LA INFORMACIÓN DEL PERÍODO 2021-2024 DEL PUERTO DE NUEVA PALMIRA CONSOLIDADO POR EL GUIHPP

El modelo propuesto permite extraer cuadros resúmenes, algunos análisis se presentan a continuación. Es de resaltar, que cuando nos referimos al Puerto de Nueva Palmira se están incluyendo tanto las terminales privadas como el muelle oficial de dicho puerto.

4.1. Toneladas movilizadas en el periodo por sentido de la operación

Es de puntualizar que debido a la operativa portuaria, un movimiento de carga y de descarga puede ser sobre la misma tonelada de mercadería. Por lo que, al sumar las toneladas de ambos sentidos (carga y descarga) se tiene una medida de la actividad operativa total del puerto.

En los últimos años, el puerto de Nueva Palmira ha tenido un crecimiento sostenido, sin embargo, en el último año la variación fue de signo negativo en ambos sentidos. Si miramos el periodo completo la variación del total de las toneladas movilizadas aumentó en un 8%.



Variación interanual en miles de toneladas movilizadas por el Puerto de Nueva Palmira por sentido de operación (2021-2024)			
	2023	2024	Var.
CARGA	9.374.626	8.014.334	-15%
DESCARGA	8.367.629	4.408.036	-47%
TOTAL	17.742.255	12.422.370	-30%

Las descargas cayeron casi a la mitad, estas se explican principalmente por las menores cargas de mineral de hierro provenientes de Brasil condicionadas por la bajante histórica del caudal de agua de la Hidrovía Paraná-Paraguay³, la cual limita la navegabilidad del sistema fluvial.

En esta plataforma logística portuaria operan dos tipos de regímenes, se presenta un cuadro resumen de las toneladas movilizadas según el recinto utilizado.

Toneladas brutas por sentido de operación y terminal en el Puerto de Nueva Palmira					
2021 - 2022 - 2023 - 2024					
RECINTO	SENTIDO	2021	2022	2023	2024
Muelle Oficial - ANP	CARGA	1.777.890	1.530.668	1.205.162	1.542.721
Muelle Oficial - ANP	DESCARGA	1.371.007	1.168.219	1.389.977	956.457
Sub-total ANP		3.148.896	2.698.887	2.595.139	2.499.178
Zonas Francas	CARGA	4.765.684	6.705.750	8.169.463	6.471.613
Zonas Francas	DESCARGA	3.583.212	4.531.680	6.977.653	3.451.580
Sub-total ZZFF		8.348.897	11.237.430	15.147.116	9.923.193
Total Puerto Nueva Palmira		11.497.793	13.936.317	17.742.255	12.422.370

Las terminales portuarias privadas bajo el régimen de Zona Franca tuvieron una participación del 80% en el último año; como se muestra a continuación, la incidencia de estas se mantiene relativamente constante.

RECINTO	2021	2022	2023	2024
Muelle Oficial - ANP	27%	19%	15%	20%
Zonas Francas	73%	81%	85%	80%

³ <https://thelogisticsworld.com/comercio-internacional/crisis-en-la-hidrovía-paraguay-paraná-impacto-en-el-comercio-exterior-de-bolivia-y-soluciones-logísticas/#:~:text=Bajos%20niveles%20de%20agua:%20%C2%BFPor,acceso%20a%20los%20mercados%20internacionales.>

5. Apertura de Información detallada en el periodo 2021-2024

5.1. Toneladas movilizadas por sentido de la operación diferenciados por mes

CARGA

Toneladas brutas cargadas en el Puerto de Nueva Palmira por mes 2021 - 2022 - 2023-2024				
	2021	2022	2023	2024
Enero	393.298	532.357	753.611	515.012
Febrero	333.865	349.172	582.323	784.697
Marzo	561.253	702.091	622.104	609.121
Abril	487.692	533.287	703.912	622.123
Mayo	810.389	814.536	718.845	744.060
Junio	691.992	806.774	1.040.274	1.121.970
Julio	635.748	1.153.349	697.683	893.672
Agosto	825.659	825.507	880.456	862.784
Setiembre	605.765	809.634	725.186	540.761
Octubre	522.687	388.771	1.108.776	555.491
Noviembre	325.975	656.193	749.888	361.969
Diciembre	349.252	664.748	791.568	402.674
Total	6.543.574	8.236.418	9.374.626	8.014.334

DESCARGA

Toneladas brutas descargadas en el Puerto de Nueva Palmira por mes 2021 - 2022 - 2023-2024				
	2021	2022	2023	2024
Enero	185.689	190.255	276.069	269.655
Febrero	207.202	322.495	405.250	298.322
Marzo	468.889	322.122	713.479	303.267
Abril	494.492	506.873	766.004	299.567
Mayo	452.178	403.098	708.122	516.051
Junio	470.955	548.577	958.109	619.875
Julio	577.282	471.002	844.457	626.933
Agosto	501.302	595.619	740.532	400.766
Setiembre	489.948	682.033	984.080	319.281
Octubre	484.487	570.500	807.129	294.428
Noviembre	336.153	639.286	668.681	217.939
Diciembre	285.641	448.040	495.718	241.953
Total	4.954.219	5.699.898	8.367.629	4.408.036

5.2. Toneladas descargadas según país de embarque

Toneladas brutas descargadas en el Puerto de Nueva Palmira por país de embarque 2021-2024				
País de embarque	2021	2022	2023	2024
Brasil	738.540	1.932.959	4.703.346	1.290.094
Uruguay	1.276.199	1.211.172	1.259.310	1.194.728
Paraguay	1.219.213	860.221	812.783	403.666
Estados Unidos	327.744	232.711	176.439	333.740
Argentina	187.411	304.827	280.103	297.240
China	120.565	123.245	172.262	135.687
Canadá	73.143	86.868	80.365	134.527
Dinamarca	110.739	216.518	63.422	128.825
Bolivia	36.620	52.006	85.485	102.507
Israel	67.865	31.120	71.053	66.697
Los demás	796.180	648.252	663.061	320.325
TOTAL	4.954.219	5.699.898	8.367.629	4.408.036

Los principales países de donde vienen las mercaderías descargadas en Nueva Palmira son Brasil y Paraguay. El mineral de hierro es brasilero y vivió una caída pronunciada en el último año, por su parte, Paraguay viene presentando caídas continuas desde el inicio del periodo con el que se cuenta información.

5.3. Toneladas cargadas según país de destino

Toneladas brutas cargadas en el Puerto de Nueva Palmira por país de descarga 2021-2024				
País de embarque	2021	2022	2023	2024
China	1.349.311	2.401.626	3.667.523	2.454.712
Brasil	631.266	537.325	790.912	1.062.438
Paraguay	1.021.697	938.592	735.839	813.520
Argentina	32.835	665.733	457.493	521.780
Estados Unidos	95.178	159.001	209.418	350.161
Paises Bajos	498.260	743.378	516.316	347.507
Turquía	233.060	237.541	462.218	318.311
Rusia	825.740	153.860	260.481	276.195
Chile	118.329	328.768	593.275	264.577
España	47.486	39.792	180.019	246.744
Los demás	1.690.411	2.030.802	1.501.132	1.358.389
TOTAL	6.543.574	8.236.418	9.374.626	8.014.334

El principal destino es China siendo su participación cercana al 30% desde el 2022, lo siguen Brasil y en tercer lugar Paraguay. Al contrario de las cargas con origen Paraguay, como destino las cargas en 2024 crecieron en un 11%.

5.4. Toneladas movilizadas por sentido y mercadería

CARGA

Toneladas brutas cargadas en el Puerto de Nueva Palmira por categoría, subcategoría de la mercadería 2021-2024				
Mercadería	2021	2022	2023	2024
CARGA GENERAL				
AZUCAR	32.173	46.095	22.495	
BITUMEN		12.253		25.850
BOBINAS	39.183	55.240	47.854	162.558
CARBONATO DE SODIO		643		
CELULOSA	1.083.616	1.179.434	1.133.258	1.119.625
FERTILIZANTE	283			
OTROS	316	0	409	8.241
PROD. QUIMICOS				2.239
SULFATO DE SODIO		522	130	
GRANELES				
ACEITE DE CANOLA			4.976	
ACEITE DE SOJA			5.867	17.947
ARROZ		83.473	24.196	15.600
AZUCAR				21.461
CANOLA	116.170	252.751	248.411	82.925
CARINATA	11.243		1.471	
CEBADA	207.732	233.738	125.499	414.677
CEMENTO, CLINKER	83.708	12.085		
COQUE	85.528	62.984	104.029	136.829
FERTILIZANTE	813.277	801.392	572.918	452.752
GASOIL		2.043	26.689	13.003
HARINA DE SOJA	478.016	423.914	191.982	209.957
MAIZ	34.586	295.284	203.191	135.158
MALTA	223.405	251.074	259.958	254.968
MINERAL DE HIERRO	680.772	1.518.177	4.567.198	1.369.584
SOJA	2.138.520	2.347.794	1.167.545	2.397.517
TRIGO	515.047	657.522	666.550	1.173.443
TOTAL	6.543.574	8.236.418	9.374.626	8.014.334

Las mercaderías consideradas dentro del grupo “carga general” la celulosa es el principal producto en las cargas. Por su parte, las cargas en graneles al mirar el último año tenemos que el producto más relevante fue la soja, seguido por el mineral de hierro (este producto tuvo una caída pronunciada frente al 2023, pero en ese año fue el más importante).

DESCARGA

Toneladas brutas desargadas en el Puerto de Nueva Palmira por categoría, subcategoría de la mercadería 2021-2024				
Mercadería	2021	2022	2023	2024
CARGA GENERAL				
ACEROS				10.809
AZUCAR	43.144	33.128	33.463	
BICARBONATO DE SODIO		539	367	711
BITUMEN		14.858		34.826
BOBINAS	61.638	27.084	51.008	171.150
CARBONATO DE SODIO		1.638		171
CARGA PROYECTO			189	740
CELULOSA	1.256.214	1.202.816	1.242.321	1.186.046
FERTILIZANTE	283			
OTROS	1.564	129	17.398	5.616
PRODUCTOS QUIMICOS				10.039
SODA CAUSTICA				178
SULFATO DE SODIO		9.845	2.793	4.877
GRANELES				
ACEITE DE CANOLA			4.976	
ACEITE DE SOJA			5.867	18.045
ARROZ		75.218	24.236	15.897
AZUCAR				14.853
AZUFRE			14.119	
CANOLA	24.841			
CASCARA DE SOJA	17.128	21.052	61.972	16.803
COQUE	67.865	63.141	121.650	196.388
FERTILIZANTE	1.279.242	1.298.530	1.049.398	934.882
GASOIL		4.435	25.861	12.554
HARINA DE SOJA	461.887	400.794	225.542	169.851
MAIZ	111.414	502.120	519.842	30.740
MINERAL DE HIERRO	738.539	1.932.959	4.334.233	1.289.389
OTROS			1.055	
SOJA	890.459	111.615	631.341	282.176
TRIGO				1.295
TOTAL	4.954.219	5.699.898	8.367.629	4.408.036

Dentro de las mercaderías descargadas consideradas dentro del grupo “carga general” es la celulosa también el principal producto ya que esta mercadería viene en barcazas desde Fray Bentos para luego cargarse en buques más grandes y enviarlos al resto del mundo. Por su parte, las cargas en graneles el producto más relevante desde el 2022 es el mineral de hierro, seguido del fertilizante que viene presentado caídas continuas.

5.5. Embarcaciones que arribaron al puerto

Cantidad de embarcaciones arribadas al Puerto de Nueva Palmira 2021-2024				
	2021	2022	2023	2024
BUQUES	463	426	441	349
CONVOYES*	548	605	679	495
TOTAL (buques+convoyes)	1.011	1.031	1.120	857

(*) Convoyes conformados por remolcadores y barcazas

Todos los datos tienen como fuente al GUIHPP (Grupo Uruguayo Interinstitucional de la Hidrovía Paraguay Paraná integrado por MTOP-DNH, INALOG, MEF-DNA, MEF-DNZF, ANP y MDN-PNN)